

Internt notat – Krogens fremtid

1. Indledning

Esbjerg Kommune har meddelt, at de med udgangen af 2014 forventer at hjemtage aflastningsopgaver, som for nuværende løses af Krogen i Varde. Varde Kommune har fremsat et ønske om, at overtagelsen finder sted den 1. januar 2015. Ønsket fra Varde Kommune er fremsat på baggrund af samarbejdsaftalen og den årlige planlægning af aflastning til familier, herunder ansættelsesforhold og nødvendige fysiske rammer. På den baggrund står Krogen overfor at skulle tilpasse organisationen til de reducerede opgaver med udgangen af 2014.

2. Problemstillinger

På baggrund af Esbjerg Kommunes beslutning, er der behov for at tage stilling til, om Krogen fortsat skal udbyde aflastningsopgaver til øvrige samarbejdskommuner¹, når Esbjerg Kommune stopper køb af aflastningsopgaver i Varde Kommune. Der vil formentlig fortsat være behov for 7-8 aflastningspladser (7,51 restpladser, jf. tabel 1) til opgaveløsningen for Varde Kommune og øvrige samarbejdskommuner, med en fordeling på ca. 50 % til Varde Kommune og ca. 50 % til øvrige samarbejdskommuner. I nedenstående tabel er Krogens totale bevillinger for 2013 samt Esbjerg Kommunes andel af bevillinger/pladser på Krogen opgjort.

Tabel 1:

	2013		2013		2013		2013	
Totale bevillinger	2013 (døgn)	Pladser	Esbjerg bevillinger (døgn)	Esbjerg Pladser	Restpladser	U. 18 år	O. 18 år	
Krogen 3	2581	7,07	1812	4,96	2,11	1812	0	
Jægumsvej	2807	7,69	1575	4,32	3,38	714	861	
Krogture	1951	5,35	1211	3,32	2,03	716	495	
Døgn i alt	7339	*	4598	12,60	7,51	3242	1356	
Pladser i alt		*				8,88	3,72	

3. Status over nuværende organisering

Herunder følger en nærmere beskrivelse af den nuværende organisering af Krogen.

¹ Billund, Vejen og Ringkøbing-Skjern Kommune

Krogen 3

7,5 aflastningspladser til udviklingshæmmede børn (0-18 år). Tilbuddet anvendes af Varde Kommune og samarbejdskommuner². Pris: kr. 3172 pr. døgn.

6 botilbud til børn med svære fysiske og psykiske handicaps (0-18 år). Tilbuddet anvendes kun af Varde Kommune. Pris: kr. 3140 pr. døgn.

Jægumsvej 44

7,5 aflastningspladser til udviklingshæmmede unge og voksne fra 15 år. Tilbuddet anvendes af Varde Kommune og samarbejdskommuner. Pris: kr. 2417 pr. døgn.

Krogture

Krogture har base på Vænget 51, 6818 Årre og tilbyder weekend- og ferieaflastning til brugere fra 10 år og opefter. Pris: kr. 1594.

Desuden tilbydes "Aflastning i eget hjem" som er et aflastningstilbud på timebasis til familier med hjemmeboende børn, unge og voksne udviklingshæmmede. Pris: kr. 299 pr. time/kr. 350 pr. time for særlige aflastningsopgaver i eget hjem, som kræver uddannet personale.

Krogen 5 - Ung

12 unge med udviklingshandicap (18-30 år). De unge har lejekontrakt jf. ABL § 105. Tilbuddet anvendes kun af Varde Kommune. Pris: kr. 1230 pr. døgn for den nuværende målgruppe, hvor der ikke er nattevagtsdækning.

Administration/Ledelse

1 leder, 1 stedfortræder, 4 afdelingsledere og 2 administrative medarbejdere.

For plantegninger over Krogen 3, 5 og Jægumsvej 44 henvises der til vedlagte bilag (dok.nr. 2570-13, 2564-13 og 2560-13)

4. Fremtidsscenerier for Krogen

For at imødekomme Krogens kommende udfordringer er der forskellige fremtidsscenerier, som med fordel kan overvejes. Herunder følger en beskrivelse af hvilke fremtidsscenerier, som kan overvejes for de forskellige afdelinger af Krogen.

Krogen 3

Det anbefales, at de 7,5 aflastningspladser til børn på Krogen 3 nedlægges, og der i stedet oprettes aflastningspladser til børn på Jægumsvej 44. Det anbefales endvidere, at fastholde et botilbud til børn men samtidig udvide antallet af pladser fra 6 til 8 pladser, hvilket vil bidrage til at holde taksten lavest muligt. Eftersom antallet af børn der har behov for botilbud fastholdes på et niveau

² Billund, Ringkøbing-Skjern, Vejen og Esbjerg Kommune

svarende til 5-6 pladser forudsætter forslaget, at der kan sælges 2 pladser til andre kommuner. Desuden foreslås det, at der indrettes et rum til fysioterapeutisk træning i dele af det nuværende aflastningsområde samt etablering af en akutplads, som Social & Handicapservice kan gøre brug af, indtil der er fundet en permanent løsning for den pågældende bruger. I de resterende kvadratmeter på Krogen 3 indrettes et nyt mødelokale, der kan anvendes til undervisning og møder. Taksten for botilbud til børn vil være stort set uændret i forhold til i dag, kr. 3163 pr. døgn.

Jægumsvej 44

Jægumsvej 44 opretholdes som et aflastningstilbud til borgere i Varde Kommune samt øvrige samarbejdskommuner, men målgruppen udvides. Der er således behov for at indføre nye principper for planlægning af aflastning. En mulighed kunne være at etablere et modulopbygget aflastningstilbud, således målgruppen udvides til aflastning for såvel børn, unge som voksne. Såfremt denne model indføres, vil det ikke være muligt at opretholde den nuværende fleksibilitet i planlægningen, hvor aflastningen planlægges ud fra individuelle ønsker fra de familier, der er tilknyttet Krogen. Krogen vil fremover udbyde henholdsvis voksen, unge- og børneafkastning på forskellige tider, som de pårørende kan booke sig ind på. En udfordring i forhold til dette forslag er, at fleksibiliteten reduceres i forhold til den nuværende praksis, og at udendørsaktiviteterne på Jægumsvej 44 ikke i udgangspunktet er målrettet børnegruppen, hvilket vil kræve en mindre anlægssum med henblik på, en forbedring af udendørsarealerne. Der vil være mulighed og behov for at kompensere med udflugter til Krogture og benyttelse af udendørsfaciliteter. Eftersom tilbuddet vil have samme omfang som i dag, vil taksten fastholdes på det eksisterende niveau.

Krogture

Det anbefales, at Krogture på Vænget 51, 6818 Årre nedlægges som aflastningstilbud. Aflastningsaktiviteterne flyttes til Jægumsvej 44, hvorfra de administrative aktiviteter i forbindelse med koordinering af aflastningstilbuddet, "Aflastning i eget hjem", ligeledes organiseres. Dele af Vænget 51 i Årre anvendes fremover til personalefaciliteter for ansatte på Hybenbo (ældreområdet) og udendørsfaciliteter, øvrige lokaler og toiletter anvendes fortsat af Krogen efter behov.

Krogen 5 – Ung

Flere af de unge på Krogen 5 har i høj grad profiteret af den pædagogiske indsats på Krogen Ung. Derfor indledes i 2013 et grundigt forberedelsesarbejde med henblik på udflytning af 4-6 af de mest velfungerende og selvstændige unge³. For at give de unge den bedste start i egen lejlighed, tilbydes de det første år § 85 støtte⁴ fra medarbejderne på Krogen Ung, som de unge og deres forældre er trygge ved. Herefter kan de unge formentlig overgå til almindelig hjemmevejledning, som leveres af Handicap Bo og Beskæftigelse. Med denne udflytning skabes der mulighed for, at nye unge og

³ Beboerne på Krogen Ung har huslejekontrakt jf. ABL § 105, derfor er det afgørende at de påtænkte udflytninger planlægges med størst mulig fleksibilitet fra Varde Kommunes side.

⁴ I henhold til § 85 i Lov om Social Service skal Kommunalbestyrelsen tilbyde hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Formålet er at den enkelte borger bliver bedre i stand til at tage ansvar for og mestre hverdagslivet, samt opnår størst mulig indflydelse på eget liv.

eventuelt en ændret målgruppe kan flytte ind på Krogen 5. Det bør dog nøje overvejes hvilke målgrupper, man fremover tænker ind på Krogen 5 og herunder en stillingtagen til, om alle pladser på Krogen 5 fremover skal tilbydes unge med et større eller mindre udviklingspotentiale i forhold til målet om øget selvstændighed. Det anbefales at opretholde et "unge-miljø" på Krogen Ung, men fleksibiliteten i forhold til målgruppen er stor, pga. gode fysiske rammer og det pædagogiske miljø.

Fremadrettet forventes pladserne på Krogen Ung til stadighed at kunne besættes af unge med funktionsnedsættelser, hvilket understøttes af resultaterne af en behovsanalyse med henblik på udvidelse af Handicap Bo og Beskæftigelse, beskæftigelsesafdelingen på Skovlunden i Varde (dok.nr. 1025828-12). Som det fremgår af analysen, vil Varde Kommune opleve en vækst i antallet af de svageste STU-elever, fra 5 STU-elever i 2012 til 14 STU-elever i 2016 hvorefter udviklingen tilsyneladende stagnerer. Denne målgruppe vil bl.a. udgøre det fremtidige rekrutteringsgrundlag for STU-tilbud på Skovlunden. Selvom nogle elever vælger STU-tilbud i andre kommuner (fx CSV Esbjerg, Skjernåskolen og Grindsted Søndre Skole), vil de til stadighed have behov for botilbud. Udviklingen i antallet af de svageste STU-elever forventes således at være tilstrækkelig stor til, at de ledige pladser på Krogen 5 kan besættes efterhånden som de nuværende beboere flytter ud i selvstændig bolig⁵. Efterspørgslen på botilbud vil således være uafhængig af, hvorvidt målgruppen vælger STU-tilbud i eller udenfor Varde Kommune.

Administration/ledelse

Med den nye organisering af Krogen vil der være behov for at reducere i antallet af ansatte i administrationen og i ledelsen. Der vil i en ny organisation være behov for færre afdelingsledere, som fysisk har plads på den afdeling de er leder for. I den nuværende administrationsbygning på Krogen sidder fire medarbejdere: 1 leder, 1 stedfortræder og 2 kontoransatte. Med planerne om at etablere "fælles administration" mellem virksomheden, Handicap Bo og Beskæftigelse og Krogen jf. Strategi for tilbud til udviklingshæmmede i Varde Kommune, er der fysisk plads til, at en samlet administration for de to virksomheder kan få kontorarbejdspladser i administrationsbygningen på Krogen. Såfremt det besluttes, at en fælles administration mellem Handicap Bo og Beskæftigelse og Krogen placeres i administrationsbygningen på Krogen, forudsættes det, at der indrettes mødelokale og kantinelignende forhold på Krogen 3 som beskrevet.

Andre overvejelser

For at frigøre Jægumsvej 44 kunne det overvejes, at samle aflastningstilbud for udviklingshæmmede voksne med botilbud for handicappede børn på Krogen 3. Det vurderes dog ikke fagligt forsvarligt, at placere udviklingshæmmede voksne med udadvendte og utydelige personlige grænser sammen med børn, der ikke er mobile og er svært fysisk handicappede. Adskillelsen mellem de to målgrupper forhindrer, at eventuelle u hensigtsmæssige situationer ville kunne opstå.

5. Risikovurdering

⁵ Eftersom beboerne har huslejekontrakt jf. ABL § 105, kan udflytningen kun ske efter samtykke med beboerne

Salg af aflastningsopgaver

Selvom Esbjerg Kommune hjemtager aflastningsopgaver, vurderes det, at Varde Kommune fortsat kan afsætte kvalitative aflastningstilbud til de øvrige samarbejdskommuner⁶. I forbindelse med hjemtagelsen af aflastningsopgaver, har Esbjerg Kommune ikke umiddelbart givet udtryk for, at de fremadrettet er interesseret i at udbyde og sælge aflastningsopgaver til andre kommuner, hvorfor de øvrige samarbejdskommuner til stadighed forventes at have behov for at få løst og købe aflastningsopgaver af Krogen i Varde Kommune. Endvidere kan Varde Kommune overveje at udvide kundekredsen til ligeledes at omfatte andre kommuner end de nuværende samarbejdskommuner.

Salg af faste døgnpladser på Krogen 3

Selvom Varde Kommune ikke har tradition for salg af døgnpladser målrettet handicappede børn, forventer kommunen fremadrettet at kunne afsætte to faste pladser på Krogen 3 til samarbejdskommunerne. Krogen er kendetegnet ved et højt fagligt niveau samtidig med, at de har opnået megen positiv omtale, hvorfor Varde Kommune givetvis vil kunne afsætte og sælge pladser til andre kommuner. I løbet af de kommende år er det heller ikke utænkeligt, at Esbjerg Kommune fortsat vil købe pladser på Krogen 3 til svært handicappede børn med massive problemstillinger, inden etableringen af egne tilbud og hjemtagelsen af aflastningsopgaver er fuldt implementeret. Hvis det ikke lykkes Varde Kommune at sælge pladserne på Krogen 3, vil kommunen få et døgntilbud med forholdsvis høj pris pr. plads.

Fylde pladser på Krogen 5 - Ung

På nuværende tidspunkt er der 12 unge beboere på Krogen 5, som i løbet af en overskuelig årrække forventes at være i stand til at flytte for sig selv i egen bolig. Udflytningen muliggør i udgangspunktet, at 12 andre handicappede borgere, eventuelt fra en anden målgruppe, kan flytte ind på Krogen 5. Umiddelbart forventes det ikke at være et problem at få de ledige pladser besat, hvilket understøttes af, at der i løbet af de kommende år forventes en vækst i antallet af de svageste STU-elever. Den øgede tilgang tyder på, at der i Varde Kommune er en målgruppe af svært handicappede borgere, som kan fylde pladserne op, selvom alle borgere i målgruppen ikke nødvendigvis vælger at benytte kommunens egne STU-tilbud. Dette gør sig gældende selvom der sker en til- og ombygning af Handicap Bo og Beskæftigelse, Afdeling Østervang, som muliggør at bostedet kan rumme i alt 15 (tidligere 10 borgere) handicappede borgere med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne.

6. Konklusion

I forbindelse med en ny organisering af Krogen, anbefales at:

- Varde Kommune fortsat tilbyder aflastningsopgaver til øvrige samarbejdskommuner.
- Botilbud til børn på Krogen 3 udvides fra 6 til 8 pladser, hvor de 2 pladser sælges til andre kommuner. Der etableres desuden en akutplads som Social & Handicapservice kan visitere til.
- Der indrettes et rum til fysioterapeutisk træning på Krogen 3.

⁶ Primært Billund, Vejen og Ringkøbing-Skjern Kommune

- Der indrettes et mødelokale, som kan rumme 14–16 personer på Krogen 3 med henblik på fælles administration for Handicap Bo og Beskæftigelse og Krogen.
- Der tilbydes modulopbygget aflastning på Jægumsvej 44 til henholdsvis børn, unge og voksne, og at Krogture bevares som et udflugtssted til bl.a. udendørsaktiviteter og særlige pædagogiske opgaver.
- Aktiviteter vedrørende aflastningstilbuddet, ”Aflastning i eget hjem”, organiseres fra Jægumsvej 44.
- Kontor og toilet/omklædning på Vænget 51, Årre overtages af Hybenbo til personalefaciliteter. Der er desuden adgang til køkkenfaciliteter, som også anvendes af Krogen ved udflugter.
- Der indledes i 2013 et grundigt forberedelsesarbejde med henblik på en succesfuld udflytning af 4–6 unge fra Krogen Ung. I det første år leveres § 85- støtte af personalet fra Krogen Ung. Pladserne vil blive fyldt op af andre unge i takt med, at de nuværende beboere løbende flytter ud af Krogen Ung.